

PAGOS CONDICIONADOS

Adaptación metodológica para el caso de
Riberalta, Bolivia



Roots for Sustainability



©2020

Este informe ha sido preparado por Roots for Sustainability (R4S) como aprendizaje del proyecto “Implementación del plan de inclusión social, formalización laboral de ex recuperadores de residuos sólidos en la ciudad de Riberalta”, para el Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA) del Estado Plurinacional de Bolivia, y financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

AUTORES

Pep Tarifa (Socio y co-fundador, Roots for Sustainability)

Laia Enrich (Responsable de proyectos, Roots for Sustainability)

Isabella Corno (Analista, Roots for Sustainability)

Imatgen portada: Archivo R4S



Roots for Sustainability

¿QUÉ SON LOS PAGOS CONDICIONADOS?

1.1 | Introducción a los PTMC

1.2 | Puntos fuertes y débiles
de los PTMC

1.1 | Introducción a los PTMC

Los Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas (en adelante, PTMC) son una metodología aplicada para amortiguar los efectos de la pobreza, particularmente en países en desarrollo.



Nacen en América Latina y el Caribe en la década de los 90, concretamente en México, como una propuesta de reforma a los programas de reducción de la pobreza que existían entonces (1).

Hasta la fecha, la herramienta más común utilizada por los gobiernos para aliviar la pobreza era el subsidio de alimentos.

Por su naturaleza, dichos subsidios presentaban carencias, como el hecho de no llegar a la totalidad de la población que los necesitaba. En este contexto, los PTMC buscan cubrir las brechas de este tipo de programas.

PRINCIPALES PROBLEMAS GENERADOS POR EL SUBSIDIO DE ALIMENTOS (2):

1 Falta de discriminación por renta

Con lo cual acaban beneficiando por igual a familias necesitadas y a aquellas que no lo son tanto

2 Promoción del consumo de productos subvencionados

Provocando en muchos casos un consumo excesivo de ciertos alimentos y penalizando indirectamente otros productos/marcas.

3 Acceso limitado a quienes disponen de un trabajo formal

Excluyendo a todo aquél que trabaje en la informalidad, un fenómeno muy común en Latinoamérica .

¿Qué innovaciones aplican los PTMC para evitar esos problemas?

En contraste, el objetivo de las transferencias condicionadas va más allá de fomentar el consumo en los hogares más pobres. **Son un desafío a la pobreza estructural, buscan romper su círculo y su componente de inter-generacionalidad.**

De esta forma, **los PTMC realizan transferencias de dinero en efectivo directamente a las familias, a cambio de cumplir con una "condicionalidad" ligada a uno o varios de estos tres factores: la salud/nutrición, la educación y el fomento del ahorro.** Se considera que uno de sus factores de éxito es que los pagos **son un complemento al salario, y no una manutención.**

Desde su creación a mitad de los años 90 los PTMC, en México, han logrado reducir el trabajo infantil en los hogares beneficiarios, han contribuido a aumentar la asistencia escolar y han fomentado la progresión de los beneficiarios dentro del sistema educativo. Respecto a la dimensión de salud, por ejemplo, se ha visto reducida la mortalidad infantil (3).

El primer PTMC fue PROGRESA (Programa de Educación Salud y Alimentación), más adelante llamado Oportunidades, y fue creado por Santiago Levy y José Gómez de León.

Visita este [Link](#) para saber más.

(*)

- (1) Ibararán P., Regalia F., Stampini M. (2017). Introducción. *Así funcionan las transferencias condicionadas. Buenas prácticas a 20 años de implementación*. Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
- (2) Levy S. (2015). *¿Están apuntando en la dirección correcta las políticas sociales en América Latina? Más allá de los programas de transferencias en efectivo condicionadas*. Brookings. <https://www.brookings.edu>
- (3) Bate, Peter (2017) *La historia detrás Oportunidades y Oportunidades para una vida mejor* BID Web Stories

1.2 | Puntos fuertes y débiles de los PTMC

Pese a haber supuesto un antes y un después, los PTMC son un modelo todavía en evolución. Siendo programas relativamente nuevos, hay mucha especulación sobre sus resultados en el largo plazo, ya que los datos y las muestras de las que se dispone son insuficientes para elaborar estudios fundamentados. Aun así, se han investigado con gran amplitud los logros y los retos de los PTMC en el corto y medio plazo (4) (5):

PUNTOS FUERTES

PUNTOS DÉBILES

Incentivos en efectivo

En muchas ocasiones el sistema financiero actual penaliza a la población pobre por el simple hecho de serlo, haciendo más difícil que estos logren mejorar su calidad de vida. Por ejemplo, la estabilidad económica del individuo y su entorno suele definir su facilidad para acceder a créditos. **Ofrecer incentivos en efectivo da a las familias una oportunidad de incrementar sus ingresos y liquidez.**

Condicionalidad

Anclar las transferencias a una condicionalidad **permite alinear los programas con las prioridades sanitarias y educativas nacionales del momento.** Gracias a los PTMC, en el ámbito de la sanidad, por ejemplo, se ha visto un incremento en la cobertura de vacunación en aquellos países que tenían tasas iniciales bajas, como Nicaragua u Honduras. En Méjxco, el 38% de los niños (de familias beneficiarias) continuaron su educación a grados superiores, mientras que en lugares como Brasil contribuyeron a una disminución del trabajo infantil (6).

Mujeres y niños, receptores directos

La condicionalidad está directamente ligada a la inversión en los hijos, lo cual les hace receptores directos. Además, las transferencias de dinero suelen realizarse directamente a mujeres, brindándoles así una **f fuente de ingresos propia** que habitualmente pueden no tener. De esta forma, se logra **fortalecer su posición social y promover su poder de decisión al confiarles la administración de sus propias ayudas.**

Errores de inclusión y brechas de cobertura

Pese a la rigurosa monitorización y evaluación de los programas, se han producido errores de inclusión en algunas experiencias de implementación de PTMCs.

El 10% más pobre de la población suele caracterizarse por vivir en zonas con **poca infraestructura y geográficamente dispersos.** Ante la dificultad de llegar a estos sectores, muchos programas se han visto tentados a incluir a familias de percentiles superiores aun sin haber cubierto la totalidad del percentil anterior.

Se trata de realidades diversas y fragmentadas, las estrategias utilizadas para llegar a los ciudadanos en zonas urbanas no tendrán los mismos resultados al ser aplicadas en zonas rurales. Y estas diferencias se incrementan según el alcance del proyecto. **La dificultad de encontrar un modus operandi que pueda aplicarse a nivel nacional hace que en la mayoría de los casos, cuanto más alcance tenga el programa, mayor la brecha de cobertura.**

Sin embargo, de forma progresiva se ha ido blindando el funcionamiento de los programas para evitar errores de fragmentación y brechas de cobertura, logrando cubrir de forma cada vez más eficiente tanto áreas urbanas como rurales, así como personas que trabajan en la informalidad.

Dependencia y asociación política

Como ocurre con la mayor parte de los programas de protección social, los PTMC establecidos a nivel nacional requieren de aprobación política y dependen del gobierno, a cargo de los servicios sociales. **Esta dependencia limita los fondos y la atención prestada a los programas según la agenda de gobierno en el momento, y en muchos casos ha creado una retórica de propaganda y manipulación política.**

Para abordar este problema, PROGRESA ideó un sistema de normas de transparencia e implementaron un sistema de transferencias directas a los beneficiarios, sin que el dinero tuviera que pasar por las manos de funcionarios públicos. De esta forma, los bancos administran directamente el dinero. Otro mecanismo de prevención de la corrupción que se implementó fue el cerrar las inscripciones al programa y congelar las entregas de dinero tan pronto se acercan elecciones. Por último, el programa mexicano realiza campañas de transparencia puntuales.

(4) Bate, Peter (2017) *La historia detrás Oportunidades y Oportunidades para una vida mejor* BID Web Stories

(5) Ibararán P., Regalía F., Stampini M. (2017). *Introducción. Así funcionan las transferencias condicionadas. Buenas prácticas a 20 años de implementación.* Banco Interamericano de Desarrollo (BID)]

(6) *Transferencias monetarias condicionadas para familias pobres: Una herramienta eficiente para combatir la pobreza e incrementar el capital humano.* Resultados del BIRF, Banco Mundial, marzo 2010

EL CASO DE RIBERALTA

2.1 | Contexto: el proyecto

2.2 | Metodología

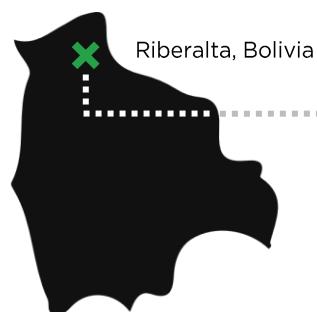
2.3 | Factores de éxito del proyecto

2.1 | Contexto

Un **reciclador de base** es aquella persona que se dedica a la recuperación y la venta de materiales reciclables. Se trata de una actividad muy extendida en todas las grandes ciudades de América Latina y el Caribe, dónde alrededor de un millón de personas viven de ella (7). A pesar de su popularidad, en ocasiones, la actividad de los recicladores no es reconocida por la ciudadanía. Esto se da especialmente cuando **los recicladores realizan su trabajo en la informalidad, en condiciones laborales y de salud precarias, a menudo ubicados en botaderos incontrolados a cielo abierto.**

Debido a los diversos peligros ambientales y para la salud que suponen estos lugares, **su cierre empieza a ser una prioridad para los gobiernos**, quienes los sustituyen por rellenos sanitarios (vertederos legalizados y regulados). Pero ésta transición puede suponer la pérdida de acceso a materiales para miles de recicladores, es decir, la pérdida de acceso a su fuente de ingresos. Por eso, desde hace unos años estos cierres están yendo acompañados de acciones afirmativas y de apoyo a los recicladores, que a su vez les brindan la oportunidad de mejorar sus condiciones de trabajo.

En **Bolivia**, el caso que nos ocupa, el 37% de los residuos generados termina en botaderos a cielo abierto, con un 30% de ellos ubicado cerca de cuerpos de agua utilizados para consumo humano y riego (8). Ante esta situación, el Estado Boliviano junto al Banco de Desarrollo Interamericano (BID), puso en marcha en 2013 un **programa para la implementación para la gestión integral de los residuos sólidos en el país**. El programa preveía el cierre de varios botaderos del país, entre los cuales se encontraba el botadero de Warnes, en Riberalta.



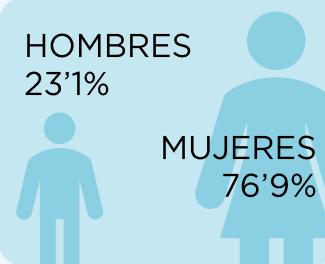
Riberalta, Bolivia

En el botadero de Warnes trabajaban 47 recicladoras, 39 participaron al proyecto.

ABR 18 - MAY19 | Con motivo del cierre del botadero municipal, empieza la implementación del proyecto, cuyo objetivo general fue el de mejorar las condiciones de trabajo de los recuperadores(as) a través de su formalización e inclusión social. Una vez inaugurado el nuevo relleno sanitario, los recicladores ya no podrían trabajar en el antiguo botadero, ya que los camiones dejarían de descargar residuos allí, pero tampoco en las nuevas instalaciones, ya que éstas estarían reguladas por funcionarios municipales.

En este contexto se trabaja mano a mano con las recicladoras durante más de un año para encontrar fuentes de trabajo alternativas.

LAS RECICLADORAS DE WARNES EN CIFRAS



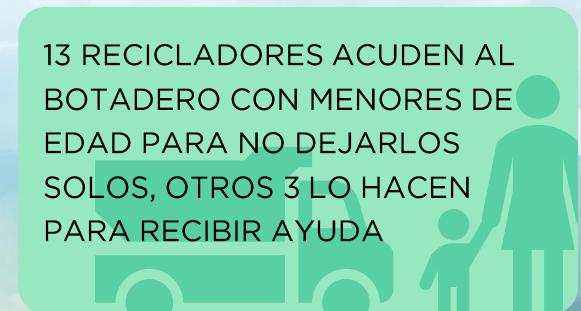
53%
NO ESTÁ CUBIERTA
POR NINGÚN
SISTEMA DE SALUD



INGRESOS
FAMILIARES
de \$72 a \$144/mes⁽⁹⁾



4 MUJERES NO
SABEN LEER NI
ESCRIBIR



(*)

- (7) Cohen P, Ijgosse J, Sturzenegger G. (2013) *Desarrollo de planes de inclusión para recicladores informales en sitios de disposición final: una guía operativa*. Banco Interamericano de Desarrollo (BID).
- (8) Diagnóstico de Gestión de Residuos Sólidos elaborado por la DGGIRS del Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA), 2011.
- (9) 1Bs = \$0'14

2.1 | Contexto

JANETH, 42 años

Janeth, es una mujer cabeza de hogar de 42 años con 6 hijos. 3 de ellos menores, que están yendo a la escuela puesto que está convencida de que es la forma en la que poder prepararse para conseguir un buen futuro personal y laboral. Ella pudo estudiar hasta llegar a la secundaria, que no finalizó. Le hubiese gustado tener su propio negocio de repostería casera.

Lleva casi 16 años dedicándose a la tarea del reciclaje, antes de eso era ama de casa. No es lo que más le gusta hacer, pero es un trabajo que le da cierta libertad para acudir al trabajo cuando quiera o pueda, si alguno de sus hijos necesita de ella. En Riberalta no hay un verdadero mercado para los materiales reciclables por lo que lo único que se recuperaba eran metales. Estos sí se pueden vender fácilmente en la ciudad.

Actualmente, tras el cierre del botadero, está trabajando en la Asociación de Recuperadoras de Residuos Sólidos de Riberalta (ARRSR). Tras la constitución y legalización de la asociación fue elegida por sus compañeras para el cargo de presidenta. Si bien al principio estaba algo asustada por la responsabilidad (y las tareas administrativas) que el cargo conlleva, va asumiendo poco a poco su papel y se va sintiendo más cómoda. Cree que su trabajo ha ganado en dignidad al trabajar con uniforme, realizando rutas en la ciudad e interactuando con los vecinos que las reconocen y les reconocen su labor. Antes eran invisibles, también por decisión propia, no decían a nadie donde trabajaban... ahora están muy orgullosas de tener un contrato con la municipalidad.



2.2 | Metodología

ANÁLISIS PREVIO

OBJETIVO DEL PROYECTO: Formalizar a las recicladoras (10) del botadero de Warnes y ofrecerles vías de ingreso alternativas al trabajo informal.

Para establecer las bases del proyecto, en primer lugar se llevó a cabo un estudio socioeconómico que permitió conocer en profundidad las aptitudes y experiencias previas de las recicladoras, de modo que las vías contempladas no sólo incluyeron la formalización de su actividad, sino que se idearon tres vías alternativas de desarrollo profesional para aquellas recicladoras que tenían experiencia laboral previa en el campo escogido o manifestaron su interés en capacitarse en él. En total, las alternativas laborales desarrolladas fueron:

SERVICIO DE RECOLECCIÓN DIARIA DE BASURA Y BARRIDO DE CALLES

Se formó a **veintidós** recicladoras para crear una asociación de recicladoras formal (**Asociación de Recuperadores de Residuos Sólidos de Riberalta**) y poder ofrecer un servicio de limpieza a la ciudad, con contratación directa por parte de la municipalidad de Riberalta.

TIENDAS DE PROXIMIDAD (ABARROTES)

Tres personas recibieron formación para poder abrir su propia tienda de abarrotes. Dos de ellas tenían especial interés en esta formación ya que en el pasado ya habían tenido su propio negocio.

NEGOCIO DE PREPARACIÓN DE ALIMENTOS

Fueron **cinco** las mujeres que decidieron recibir capacitaciones para poder abrir su propio puesto de preparación de comida en uno de los mercados de la ciudad o en su propia vivienda.

REALIZACIÓN DE MANICURAS

Se formó a **cinco** mujeres en la realización de manicuras y pedicuras y se les brindaron las herramientas y materiales para poder abrir su propio negocio.

IMPLEMENTACIÓN

Transferencias NO monetarias en capital productivo

Dadas las características de los beneficiarios, se consideró oportuno implementar un sistema de pagos condicionados. El modelo consistía en ofrecer formaciones gratuitas con una condicionalidad de asistencia: los recicladores tenían que participar a todas las formaciones para poder ser beneficiarios del programa, pudiendo justificar (sin consecuencias) la no asistencia a una sesión semanal.

Estas formaciones se llevaron a cabo durante 2 meses. El primer mes, compaginándolas con el trabajo en el botadero. El segundo mes, posterior al cierre del mismo, lo cual tuvo una repercusión positiva en la asistencia. Cabe destacar que en 2015 ya hubo un intento de intervención de apoyo que no prosperó, lo cual les hacía mantener una actitud reacia hacia ésta nueva oportunidad.



¿Por qué no se implementó un PTMC regular?
...



Imagen: Archivo R4S

(10) La presencia de mujeres recicladoras fue mucho más elevada que la de los hombres (29 mujeres y 10 hombres, de los que al final solo quedaron 3).

2.2 | Metodología

¿Por qué no se implementó un PTMC regular?

Como se ha indicado, las ventajas que presentan los PTMC son varias. Sin embargo, para este proyecto se estimó más adecuado adaptar ciertas características del modelo estándar, pero sin las entregas monetarias directas, manteniendo el concepto base de la condicionalidad, que se consideró clave para conseguir soluciones pertinentes adaptadas a la problemática de Riberalta.

La formación, tanto a nivel técnico de gestión de residuos como administrativo, es un elemento clave para conseguir la formalización del reciclador y asegurar que su actividad perdure a largo plazo. En base a experiencias previas en proyectos similares, uno de los problemas más frecuentes es conseguir la involucración de los recicladores en esta primera fase de formación. Es por eso que con las recicladoras de Riberalta se decidió probar un nuevo enfoque, y **anclar la asistencia gratuita a las formaciones a la posterior recepción de insumos para el desarrollo de sus actividades profesionales, con la consiguiente permanencia en el programa.**

Además del aporte de insumos, destacar que la creación de una fuerte base de confianza entre el equipo consultor y las recuperadoras fue otra clave para conseguir su asistencia a las sesiones y la asimilación de conceptos. Para ello se tomó un enfoque mayoritariamente práctico, adoptando un método *learn by doing*. Y, a parte de formaciones enfocadas en las cuatro alternativas laborales, se añadieron sesiones en finanzas personales y del hogar, temas en los que las recicladoras tenían especial interés.

Al contrario de los PTMC más comunes, el proyecto de Riberalta contaba con un universo cerrado: el alcance del mismo se limitó a las recicladoras del botadero de Warnes. Los criterios de selección de beneficiarios fueron los siguientes:

- Tiempo de trabajo de más de 2 años en el botadero de Warnes
- Ingreso promedio mínimo mensual de Bs.500/\$72 (salario mínimo en Bolivia, 2019: \$304)
- La principal fuente de ingresos del individuo tenía que proceder del trabajo en el botadero

Con tal de asegurar que se cumplía con la condicionalidad establecida, se monitoreó la asistencia de los recicladores a las formaciones con una lista de asistencia, a firmar por cada uno de ellos al terminar la actividad.



2.3 | Factores de éxito

Esta metodología, adaptada a las características y dimensiones del proyecto, permitió apoyarse tanto en los factores de éxito de los PTMC regulares como crear los suyos propios:

CREADOS POR EL PROPIO PROYECTO

DERIVADOS DE LOS PTMC REGULARES

Inclusión de beneficiarios específica

El hecho de que se tratara de un universo cerrado (el botadero de Warnes) facilitó la identificación de los beneficiarios y aseguró que el proyecto realmente beneficiaba únicamente a aquellos individuos que podían verse perjudicados por el cierre del botadero.

Pagos en especie y prevención de la desincentivación

Que las transferencias se realizaran en forma de insumos para el desarrollo de su actividad profesional, y no en dinero en efectivo, redujo asimismo las posibilidades de desincentivación y abandono del programa.

Uno de los mayores retos de los PTMC regulares es prevenir la desincentivación. Para ello es de suma importancia calcular con precisión la cantidad de las ayudas que reciben las familias en función a distintas variables (como por ejemplo los costes directos e indirectos de la condicionalidad, los ingresos de la familia, el tamaño del núcleo familiar, etc.) así como calcular en qué punto dejan de ser elegibles, y hacer un seguimiento al respecto para evitar que haya familias que ya no cumplan con los requisitos pero que continúen beneficiándose de los pagos.

En el caso de Riberalta la desincentivación tiene una perspectiva distinta. Al efectuar los pagos en especie la materialización de los ingresos no es inmediata como lo podría ser recibir un cheque para llevar a los hijos al médico. En este caso el problema es la impaciencia y la **falta de visión a largo plazo** por parte de los beneficiarios.

Tener una población objetivo limitada facilitó sin duda la detección del incumplimiento de las condicionalidades. La **monitorización personalizada y continuada** de la evolución de las recicladoras redujo en un gran porcentaje el riesgo de desmotivación, permitiendo detectar posibles casos de desincentivación en estadios tempranos y actuar en consecuencia. El personal del proyecto estuvo en todo momento atento a las necesidades de las recicladoras. El hecho de ser un grupo reducido de personas y que llevaban tiempo trabajando en el mismo lugar ayudó.

Incentivos como complemento al trabajo y bajo condicionalidad

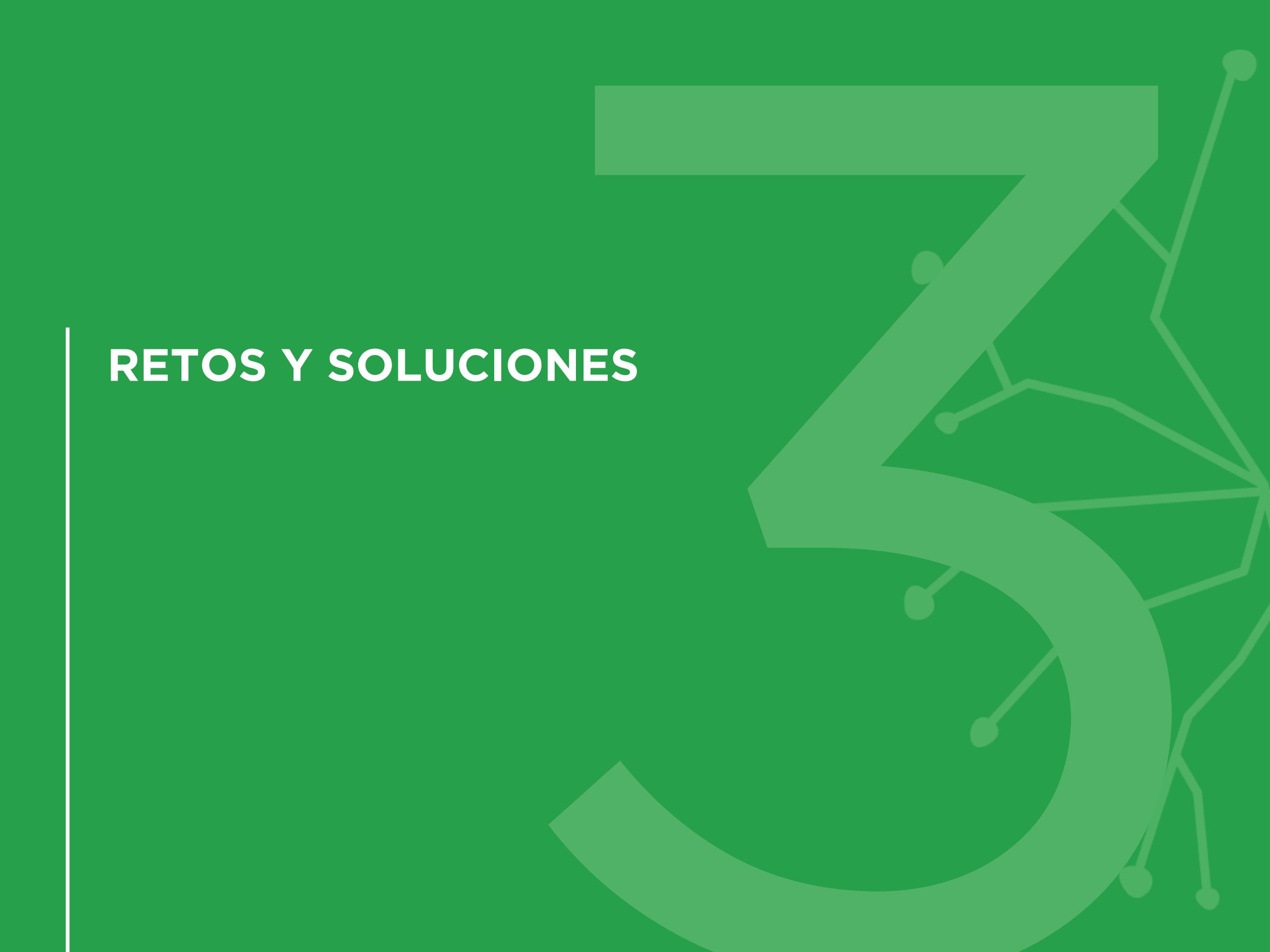
Uno de los factores de éxito de los PTMC del cual se beneficia este proyecto es la visión de los **incentivos** (monetarios en los PTMC regulares, como insumos en el caso de Riberalta) **como complementos al trabajo, en lugar de ser un sustituto**. Como se ha mencionado ya anteriormente, esto sucede gracias a la condicionalidad a la que están ligadas, en nuestro caso, la asistencia a las formaciones.

Generación directa de puestos de trabajo

Éste último factor clave recae directamente en el individuo a través de la generación de puestos de trabajo. Ofreciendo formaciones a las recicladoras, se les brindó la oportunidad de insertarse socialmente con un trabajo formal, impactando tanto a ellas mismas como a sus familias. Gozar de un trabajo seguro y estable ayudará a incrementar sus ingresos y, en consecuencia, aumentar las posibilidades de los niños de finalizar sus estudios, en lugar de verse obligados a trabajar para aportar dinero en casa.



RETOS Y SOLUCIONES

The background features a dark green color with several abstract, semi-transparent light green elements. These include a horizontal bar at the top, a large curved shape resembling a stylized 'C' or a partial circle, and a network of thin lines with circular nodes on the right side, suggesting a digital or data-related theme.

3 | Retos y soluciones

Los resultados obtenidos a partir de la implementación del programa han sido positivos para las recicladoras y el proyecto en general. Aun así, en el transcurso del mismo se identificaron una serie de retos y contratiempos de los que se obtuvieron diferentes aprendizajes:

La zafra de nueces del Brasil

Previo a las formaciones, llegó a la atención del equipo un acontecimiento que hasta entonces se desconocía: la Zafra de Nueces del Brasil. Varios recicladores decidieron priorizar la obtención de ingresos de distintas fuentes poco estables, aunque lucrativas (como se da en la Zafra), a obtenerlos de una única fuente regular. En este contexto, un grupo de mujeres decidió abandonar el proyecto.

Este reto se solucionó mediante conversaciones con ellos, haciéndoles ver y entender la importancia de planificar y asegurar su estabilidad.

Dado que no en todos los casos esta actuación fue exitosa, en sustitución a aquellas personas que abandonaron el proyecto, se decidió integrar a nuevos participantes procedentes del botadero pero que inicialmente no quisieron participar.

Inicialmente fueron varios los que desconfiaron del proyecto a causa de la intervención fallida de 2015. Al darse cuenta de que el proyecto avanzaba y de la satisfacción de las compañeras que participaban, fueron varios los que pidieron ser incorporados.

La zafra de Nueces del Brasil

La zafra consiste en recolectar los cocos que caen del árbol de la castaña en la región amazónica para abrirlos y recoger todas las castañas o almendras del interior. Estos frutos posteriormente se procesarán en las beneficiadoras o plantas transformadoras de castaña en ciudades bolivianas como Riberalta o Cobija, para su exportación a Estados Unidos y Europa.

Bolivia es el primer país exportador de este tipo de nuez -seguido de Perú. Brasil y Costa de Marfil-, destina el 18% de su producción a Estados Unidos, por un valor aproximado de US\$ 34,2 millones.

Fuente: Agencia EFE y Gestión.pe

Aceptación ciudadana

Un segundo problema fue la aceptación por parte de la población. En un principio hubo quejas al Ayuntamiento por haber cedido la actividad de aseo urbano a la asociación. Los ciudadanos, que para entonces no conocían/entendían la labor de las recicladoras, veían el proyecto con escepticismo.

Una vez la asociación empezó su trabajo y se familiarizó con las rutas, los buenos resultados del barrido de calles fueron tan evidentes que las quejas cesaron e incrementó el interés por parte de los ciudadanos para implementar un sistema similar en sus distritos.

Relación con la administración

El tercer reto fue el pago a la asociación por parte del Ministerio de Medio Ambiente y Agua. El sistema que utilizaban hasta entonces provocaba que muchas veces se produjeran retrasos en el pago.

El sistema inicial requería que la factura fuese enviada físicamente al Ministerio (MMAyA) y que cada 15 días se adjuntase un informe de cumplimiento.

Para solventar esta situación se propuso combinar el método tradicional con las nuevas tecnologías. Enviando la factura tanto por correo físico como online, de manera que pudieran revisarla con antelación y, una vez llegase la carta física, la transferencia pudiera ser inmediata.

Este proceso se implementó inicialmente con el Ministerio y más adelante con el Gobierno Autónomo Municipal de Riberalta.



Trabajo en equipo

La falta de conciencia de trabajo en equipo fue otro de los retos. Las beneficiarias estaban acostumbradas a trabajar por su cuenta, pero la formalización de su actividad las obligó a consolidarse como una asociación, con lo que esto requiere a nivel organizativo y operativo..

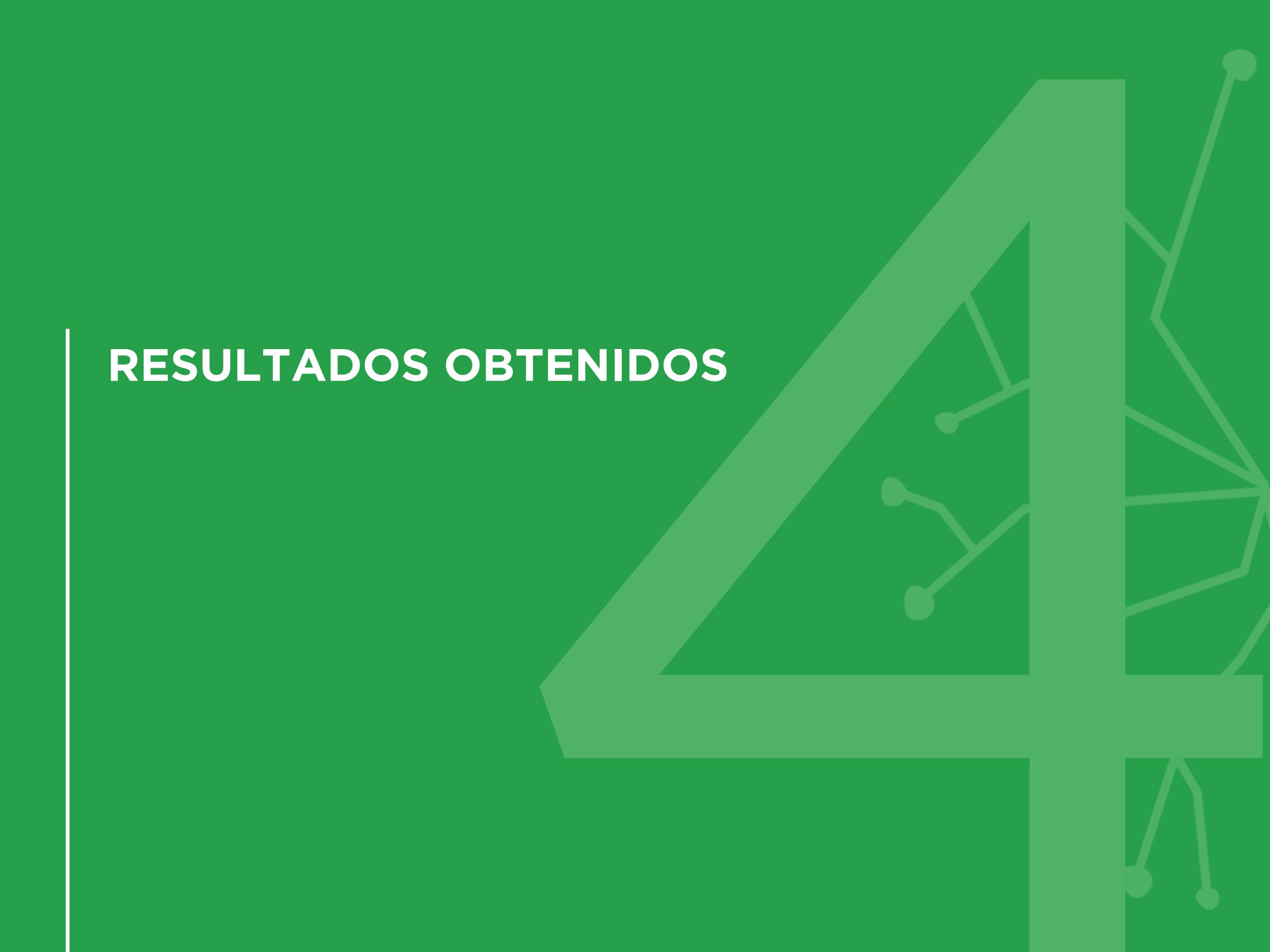
Construir un sentimiento de pertenencia es clave al construir equipos. Para ello se involucró a los beneficiarios en todas las fases del proceso y se les hizo partícipes de la toma de decisiones sobre como organizarse, construyendo así objetivos comunes y motivando el compromiso del equipo, preparándolas para poder autogestionarse como asociación una vez el proyecto finalizara. Por ellos se les dotó de herramientas de gestión administrativa y formación adicional con una contadora local que las trabaja con la asociación en todos los temas relativos al pago de impuestos.

Analfabetismo

Empezadas las formaciones, entró en juego otro factor: las recicladoras estaban recibiendo formación en administración y finanzas para el buen funcionamiento de la asociación, pero algunas de ellas no sabían leer ni escribir.

Para solucionar este problema, se optó por encontrar una solución conjunta: se decidió que las mujeres se quedaran después de las sesiones de formación para que otras compañeras, que sí que sabían leer y escribir, les enseñaran. Esta solución resultó ser un gran empuje para formar grupo y sentimiento de comunidad entre ellas, hoy en día, las integrantes de la asociación siguen reuniéndose los sábados después de las rutas, para darse clases entre ellas. Gracias a la formación, ahora las recicladoras pueden hacer frente a procesos administrativos tanto de la propia asociación como de sus vidas personales.

RESULTADOS OBTENIDOS

The background features a large, semi-transparent number '4' on the right side. A network diagram with nodes and connecting lines is visible in the background, partially obscured by the number '4'. The overall color scheme is a gradient of green.

4 | Resultados obtenidos



EL BOTADERO DE WARNES

Las recicladoras del botadero de Warnes trabajaban en la informalidad y en condiciones precarias para su salud. Debido a su informalidad, los ingresos eran inestables y necesitaban encontrar otras vías para poder proveer a sus familias.



FORMACIONES

El proyecto ha garantizado formalización de las recicladoras, brindándoles la oportunidad de inserirse en el mundo del trabajo formal, con salarios estables y mejores condiciones laborales.



SERVICIO DE LIMPIEZA



1 asociación formalizada
24 inscritos
15 activos



COCINA

5 inscritos
3 activos



NEGOCIO DE ABARROTOS

3 inscritos
2 activos

5 inscritos
2 activos

MANICURA/PEDICURA



CONCLUSIONES

The background features a large, light green, stylized number '5' on the left side. To the right, there is a network diagram consisting of several nodes (small circles) connected by thin lines, suggesting a complex system or data flow. The overall color scheme is a gradient of green.

5 | CONCLUSIONES

Los PTMC han cambiado el escenario de los programas de protección social. Aparecieron hace tres décadas como un elemento innovador que pretendía no solo ser una ayuda ante la pobreza, sino terminar con ella, atacando elementos que contribuían a la intergeneracionalidad de la misma. Sin embargo, estos programas siguen creando, a día de hoy, muchas incógnitas en cuanto al alcance de su impacto. Aún así, los elementos que introducen en el ámbito de la protección social han aportado nuevos puntos de vista y han cambiado el foco de la conversación para atacar el problema: un sistema social que pone barreras a poblaciones de bajos recursos, dificultando su acceso a la educación y la continuación de la misma, el acceso a la sanidad, a la financiación, etc.

Con este informe se quiere mostrar, a través de las experiencias vividas en Riberalta, como se pueden extrapolar las características de las transferencias condicionadas, comúnmente estudiadas y aplicadas a nivel regional/nacional, para ser adaptas con éxito en proyectos de menor escala.

Los PTMC han demostrado ser una herramienta muy versátil y eficaz para incentivar a la población objetivo. Su aplicación en Riberalta permitió abordar retos desde una perspectiva distinta, facilitando la involucración de los beneficiarios y asegurando su motivación a lo largo de todo el desarrollo. Anclar la entrega de insumos a una condicionalidad se tradujo en un índice de asistencia de casi el 90%, superior a las capacitaciones y en una mayor valoración por los insumos recibidos dado el esfuerzo que les supuso llegar a disponer de ellos.

En diciembre de 2019, la Asociación de Recuperadores de Residuos Sólidos de Riberalta se presentó al concurso municipal para continuar con la prestación de los servicios de limpieza. Tras haber trabajado ellas mismas casi toda la documentación a presentar, la resolución de la licitación fue a su favor.





Roots for Sustainability

